

# 目次

第一章 都市的經濟·····	一
一 都市離不開他的附庸·····	一
二 都市與附庸之溝通·····	八
三 都市間的互助與競爭·····	一二
四 都市發展的過程·····	二一
第二章 都市的人口·····	二八
一 都市人口的加增法·····	二九
二 都市人口的質·····	三一
三 都市膨脹與中國之人口問題·····	四二
第三章 都市的區域·····	四七
一 都市中的三大區域·····	四七

二 都市問題與區域·····	六〇
三 都市設計·····	六七
第四章 都市的控制·····	七三
一 都市控制的薄弱·····	七三
二 都市控制與都市研究·····	七九
附錄 參攷書舉要並解釋·····	八一

# 都市社會學

## 第一章 都市的經濟

### 一 都市離不開他的附庸

我們學生物學的時候，第一課就要講到細胞。我們都知道，細胞的中心，是個「細胞核」，細胞核之外，還有一大塊「細胞體」。先生講細胞的時候，總要把細胞核與細胞體連着一起講，所以我們對於細胞，便得到一個正確的觀念。

現在有許多人談都市，根本就沒有把都市認識清楚。他們沒有知道，都市離不開他的附庸，正如細胞核不能離開細胞體。「都市」與「附庸」，合成爲一「都市區域」，正如細胞核與細胞體，合成爲一細胞。我們現在談都市，第一就要把眼光放

大一點，不要只看到都市，應該還要看到都市以外的附庸。研究都市經濟的人所用的單位，不是都市，乃是都市區域；正如研究生物學的人，所用的單位，不是細胞核，乃是細胞。

都市區域，並不是政治區域，乃是一種經濟區域。在這個區域之內的人民，分工合作，以其所有，易其所無。他們交易的中心點，便是都市。換句話說：都市區域中，有許多不同的生產者。他們有的務農，有的開礦，有的做工，有的採木；此外在他種職業服務的還多。中國人所謂的卅六行，在都市區域中都找得到。芝加哥一百萬有職業的人，代表五百〇九種行業，即此可見近代都市區域中分工之細。因為分工細了，所以人人都不能獨立生存，都要依賴別人。才能滿足他們的生活；同時別人生活的滿足，也要依賴他們。譬如在上海附近種菜的人，衣服要靠別人供給；食物除却菜蔬以外，要靠別人供給；建築房子所用的材料，要靠別人供給。同時住在上海的人，有許多人要靠着他，才吃得到新鮮的菜蔬。舉一反三，別種職業中

人的彼此依賴，也正不減於那種菜的。因為有這種分工互助的現象，都市才有存在的必要。有了都市，那種菜的可以把他的剩餘的菜蔬賣却，以所得的報酬，去滿足他衣食住以及其他各種慾望的要求。

有人或者要問：這樣說來，都市與市鎮，又有什麼分別？從外面看來，都市與市鎮不同之點，就是都市比市鎮大；都市區域的面積，比市鎮區域的面積廣闊。但這種區別，是膚淺的。我們應進一步問，都市的作用，與市鎮的作用，有何不同之點？我們如想把這一點說明，最好把都市，市鎮，與鄉村三者相提並論。鄉村與市鎮不同之點，就是市鎮中有店，而鄉村中則只有集會，而無一年三百六十五天都開的店。市鎮在最初時，也是一個鄉村，後來因為地點適中，交通方便，附近的鄉村，都到這兒來貿易，於是這個鄉村，便一躍而為市鎮了。在交通方法沒有進步的時候，在貨物的運輸，只靠人力或獸力的時期中，市鎮與任何鄉村中的距離，不能超過數十里。因為在鄉村中居住的人，到市鎮中去貿易，每喜朝出晚歸。假如，甲市與

乙村，相距太遠，由乙村至甲市去貿易，當日不能來回，那麼乙村的人，便會到距離較近的丙市中去貿易，非有特別事故，不赴甲市了。因爲如此，所以市鎮區域的面積，不會大的；甲市鎮與乙市鎮的距離，不會很遠的。市鎮的附庸，只有數十里，所以市鎮中的商店，只有零售，沒有批發。都市不但有零售的商店，而且還有各種批發商，這是都市與市鎮的作用不同中最顯著的一點。我們如想買兩三斤茶葉，可以到市鎮中去；假如想買幾萬斤茶葉，就非到上海或漢口不可。在美國的人，如想買兩三斤牛肉，到什麼市鎮中，都可買得到；但如想買幾萬斤牛肉，便非到像芝加哥那種大都市中去不可了。市鎮的特點，在零售不在批發。卽有批發，也不過因爲特別原因才舉行的。譬如景德鎮可以批發磁器，是因爲地理上的特別原因。但景德鎮終不是個都市，因爲他只有磁器批發，並無他種貨物，大批發售。在上海漢口那種大都市中，便不然了。他們不但批發茶葉，也批發布疋，也批發棉花，也批發一切的貨物。

市鎮與都市不同之點還多，我們在下面有機會還要指出。此處我們所要特別注意的，只是都市與附庸的關係。在附庸中居住的人民，剩餘的生產，便往都市中送，送時或直接，或間接由市鎮轉，此點暫不討論。他們需要別的貨物，也是向都市買。買時也許直接，也許間接。都市的作用，便是從他的附庸中，把剩餘的貨物收集起來，然後再分發到需要這種貨物的地方去。假如這種剩餘的貨物，在本都市區域中銷不完，便可送到別的都市中，由那兒再分送到那都市的附庸中去。假如某種貨物，在本都市區域中沒有出產都市的商人，也可從別處販來，轉賣給本區域中的人民。譬如芝加哥區域中並不出桐油，但那兒有些工業，却需要桐油。芝加哥的商人，便可到漢口來把桐油買去，供給那兒工業的需要。

一個都市的繁盛與否，要看他的附庸富饒與否。都市中的商業，也視附庸中的出產品為轉移。譬如大連的商業，集中於大豆，這是因為大連的經濟附庸——東三省——出產豆類的緣故。又如中國的羊毛，十分之八，由天津出口。天津所以能成為

羊毛市場的中心，便是因為他的附庸中的畜牧業發達。甘肅陝西的羊毛，由歸化運至張家口，合外蒙產，而會萃於天津。內蒙所產，自赤峯錦州而入遼寧，其大宗由平奉路運津。河北河南方面所產，由平漢路；山東方面，由津浦路，也是運到天津。所以天津能集中國羊毛之大成。我們現在離開羊毛來說桐油。中國的長江流域，都產桐油。但產量最豐富的地方，要算兩湖及四川貴州。在這個區域中的最大都市，便是漢口，所以桐油也集中於漢口。例如湖南所產，則經常德岳州而達漢口；四川所產，則經宜昌而達漢口；陝鄂所產，則由漢江而達漢口。桐油每年由漢口出口的，佔全國桐油出口總額十之七八。不但桐油的大多數，是由漢口出口，就是每年由海關輸出國內外的漆，有三分之二，是由漢口或宜昌輸出。理由是兩湖四川，乃我國著名產漆之所。

都市中的商業，與附庸中出產品的關係，已如上述。都市中的工業，細察起來，也與附庸中的出產品，有密切的關係。譬如東三省出豆，所以東三省的大連，便為



製油工業的中心。大連在民國十一年，有製油工場八十五，產油一萬三千八十五萬斤，豆餅二千五百五十七萬枚，豆渣一千六百二十八萬斤，當東三省全產額百分之五十五而強。又如天津既爲羊毛出口最多之地，所以毛織業也很發達，單以紡毛線爲業的，就有四百餘家之多。天津還有一種有趣的工業，便是在羊毛上，做一番揀淨分類的工夫，以便裝運出口。因爲這種工業，在天津發達，所以外國的羊毛，也有運到天津來，經過這道工夫，重複又運出口的。民國十一年，由西比利亞及其他各國輸入天津的羊毛及豬鬃等，經過揀淨分類，又轉運出口的，計達關平銀五十萬兩之鉅。不但天津的毛織業，與他的附庸有關係；便是上海漢口的織布業，廣州的繅絲業，也是與他們的附庸有關係，因有絲布的原料故。不過工業發達的原素很多，原料是其一端。除却原料之外，市場與工人，也是很緊要的。大都市可以供給市場與工人，所以無論那一國，大都市的工業，沒有不發達的，英之倫敦，美之紐約、芝加哥，中國之上海漢口，都是好例。

## 二 都市與附庸之溝通

我們上面說了很多都市與附庸之關係的話，但是一個都市的附庸，是如何定呢？我們怎樣知道，某地是某都市的附庸呢？一個最淺近的算法，便是拿距離的遠近來說。譬如松江離上海近，離漢口遠，所以松江是上海的附庸，而不能成為漢口的附庸。張家口的商人，眼光望着天津，非有特別的理由，決不會長途跋涉到上海或漢口去貿易。假如這個說法是可靠的，那麼我們的工作真是容易極了。我們只要知道某地離甲都市與乙都市的遠近，便可斷定某地是甲都市的附庸，或乙都市的附庸。然而在事實上，並非如此。譬如我們歙縣，從距離上講起來，當然是距蕪湖近，距上海遠。但是歙縣的茶葉，現在由上海出口，並不由蕪湖出口。理由是歙縣與蕪湖，在空間上雖然距離較近；但中間隔着一條大山，交通極不方便，所以貨物不能運到蕪湖。至於歙縣與上海，雖然距離較遠，但歙縣的貨物，由錢塘江可以運到杭州

，由杭州可以從運河或滬杭路轉運到上海，一路並無困難。因此歙縣的商人，眼光並不北望蕪湖，而東望上海。

所以我們定一個都市的附庸，不看牠與某地的遠近，而看他與某地的交通。上面我們已經拿細胞核來比都市，現在我們又可把蜘蛛來比都市。蜘蛛的網，等於都市的鐵路、河流、運河、以及汽車道。凡是某都市的鐵路、河流、運河、以及汽車道所能通達的地方，便有成爲那都市的附庸的可能。假如在那範圍之內，沒有別的都市與他爭雄。譬如遼河區域中的貨物，可以運到遼河口的營口，也可以由南滿洲鐵路，運到大連。所以遼河區域，可以爲營口的附庸，也可以爲大連的附庸。但是因爲種種的關係，營口的商業，一天一天地衰落；現在遼河區域，已在大連的經濟勢力範圍之下了。大連所以能戰勝營口之故，我們下面再說，現在我們只注意都市與附庸的交通，看看交通對於都市的影響如何。

一個國家，想去佔領一塊土地，是用兵力。一個都市，想去佔領一塊土地，去做

他的附庸，非賴交通之力不可。交通是溝通都市與附庸的唯一妙法。交通斷絕了，都市與附庸便不能通聲氣。在戰爭的時候，交通斷絕，沒有一個都市的商務，不受影響的。平漢路斷了，漢口的商業，便受影響。民國十四年，漢口的芝蔴出口，不及十三年的半數。原因是平漢路綫，時形中斷，河南出產的芝蔴，不易運到漢口之故。同年天津的皮貨出口，也大減少。理由是鐵路運輸間斷，交貨極難，有以致之。

我們如細察中國各都市的交通，便可知道有許多地方，是不能令人滿意的。譬如渭河流域是產麥的區域，每年都有剩餘出售；但漢口的商人，還沒有想法造條鐵路到那兒去，收他爲附庸。因爲沒有鐵路，所以漢口與陝西之渭河區域，相隔雖只六百哩；而磨粉的人，寧可出錢到美國去買麥，不能出運費去受渭河之餽麥。由此看來，渭河雖然富饒，距漢口雖然不遠；然而在經濟上，不能與漢口發生密切的關係，這真是漢口商人所應想法補救的。又如廈門是福建的一個小都市，他的附庸，本

來不大，而在這範圍很小的附庸中，交通又不便利，所以廈門的商業，終是不能發展。譬如龍巖鑛地，煤產豐富，徒以轉運艱難，運費繁重，終未開發。所以想發展廈門，非待漳廈鐵路告竣，及多築支路不可。

都市與附庸，假如沒有完善的交通工具作媒介，關係是不會永久的。常人談論天津的附庸，總說他佔河北山西之全部，甘肅陝西河南之一部，山東之北部，以及滿蒙各地。我們把外蒙看作天津的附庸，是因那兒的皮毛，有許多由庫倫運到張家口，由張家口再轉到天津的緣故。但是外蒙與天津的交通，是極不方便的；所以外蒙與天津的貿易，也極不可靠的。近來外蒙由天津運出之貨，多改赴東三省，還有轉至西比利亞及海參崴的。即以羊毛一項而論，民國十五年天津之貿易，已減少五分之一。一因那年天津的運輸不便，費用加增；一因俄人竭力經營海參崴，想使以前取道張家口至天津之蒙古產品，改由中東路出口。他的進行方法，便是在黑龍江境內的克魯倫及烏爾順兩河之上，建築駕橋，讓自海拉爾經桑貝子至庫倫之馬路，可

以直通。現在蒙古的商品，可以用汽車由庫倫運至海拉爾，由海拉爾取道中東路以至海參崴。外蒙以前是天津的附庸，現在有變為海參崴的附庸的趨勢了。

所以附庸是不固定的。假如甲都市想出法子，使乙都市的附庸中的貨物，運往甲都市去行銷，較之運往乙都市去行銷為尤有利，那麼素來是乙都市的附庸，現在便變成甲都市的附庸了。所以一個都市中的居民，應當養成一種自覺的都市觀念，正如凡是中國的人民，都應養成一種國家觀念一樣。他們應當時時刻刻地，去研究如何發展他們的都市，如何可以保有他們的附庸，如何可以發展他們的商業勢力，到別都市的附庸中去。這種努力的結果，便可開發中國各地的實業，於國於民，兩有裨益的。

### 三 都市間的互助與競爭

在英吉利那個島上，當得起都市這個名稱的，不過一兩個。中國與美國，地方廣

闊，有都市資格的，便要拿兩隻手來數了。美國的都市，據格來斯（N. S. P. Gray）的說法，至少有十一個。中國的都市，有許多還在雛形時期；即如上海一埠，是大家公認的中國大都市，在物質的設備上面，還有許多可以改良的。但是從大勢上觀察起來：遼寧的大連，河北的天津，江蘇的上海，湖北的漢口，廣東的廣州，已經望都市的路上走，將來的地位，除非有特別的事故發生，也是極穩固的。至如別的地方，如鎮江、九江、鄭州、重慶、梧州等等，將來是否會發展成為大都市，現在頗難預料。

都市與都市間的關係，也是極密切的，我們上面已經提到。居住在松江的人，如想買四川的藥材，廣東的荔枝，吉林的人參，甘肅的羊毛，都可以到上海去買。上海並不出這些東西，上海的附庸中，也不出這些東西。但上海與別的都市，是有聯絡的。別的都市中的貨物，如有剩餘，便送到上海來。上海都市區域中的貨物，如有剩餘，也送到別的都市中去。所以都市與都市間，常通有無，彼此都感到貨物流

通，財源不盡的好處。

在這個地方，我們又可以看出都市經濟比市鎮經濟好的地方來。在市鎮經濟之下，我們如想買大批的磁器，得跑到景德鎮；如想買大批的藥材，也許要跑到河北的安國縣；買大批的綢緞，也許要跑到南京或杭州；買大批的騾馬，也許要到山西臨汾的堯廟會。買得到騾馬的地方，買不到藥材；買得到藥材的地方，又買不到綢緞。一個人如想買許多東西，得跑許多地方，也許去遲了還買不到。譬如安國縣的藥材市，是全國聞名的，但每年只有春冬兩會；春會在清明節後，冬會在舊曆十月望日以後，過時藥材商便他徙了。臨汾的騾馬大會，每年也只從七月十五日起，至八月二十日止。這種做生意的方法，是最不經濟的。都市經濟發達以後，在松江的人，可以不必東跑西跑，因為他可以藉上海與全國接觸，與全世界接觸，這是因為都市經濟發達後之上海，不但與本都市區域的貿易，是很流通；便是與其他都市的貿易，也是通行無阻，流暢自如的。



上海與漢口的貿易，可以說是都市間的貿易；不過他們都在一國之內，所以還是屬於國內貿易的範圍。至於上海與紐約的貿易，或漢口與倫敦的貿易，不但是都市間的貿易，而且也是國際貿易了。國際貿易的媒介，最要緊的是輪船。所以一個都市的港道，若是很深，容得下大輪船，那麼他的國際貿易，便占優勝。無論那個都市，如想發展他的國際貿易，沒有不在港道上留意的。我們都知道，美國的第一大都市，當推紐約。紐約所以能超過波士頓及費城之上的，原因固然很多，但他獨有很深的港道，也是一因。美國在大西洋沿岸之都市，只有紐約，港道有四十尺深，大輪船不能到波士頓的，都可到紐約。中國的紐約，當然要推上海。上海的港道，在光緒卅一年，只有十一英尺，民國十四年，已加深至二十六英尺。現在除却蘆山碼頭一帶之外，已有三十英尺。假如浚浦的工作，依舊進行，將來吃水三十尺的輪船，可以直接駛入上海而無阻礙。中國沿海各口岸，除大連外，港道之深，沒有一個能比得過上海的。

上海既有如此港道，又有富饒之附庸，所以在國際貿易上，獨佔優勢。即以民國十二年而論，全國的進口貿易，上海獨佔百分之四十四；次多數的天津，不過佔百分之八。出口貿易，上海佔百分之三十六；次多數的大連，不過佔百分之十五。

天津與漢口，附庸雖然廣大，但國際貿易，一部份還要假道上海，這是因為他們的港道不良，不能容納大海輪的原故。天津的海河，在夏季水大時，只能容吃水十六尺至十六尺半之輪船；一至冬令，只有吃水十四尺深之輪船，才能駛入港道。現在海河工程局以及順直水利委員會，都在想法改良海河。假如他們的計畫，能見諸實行，則吃水二十六尺之船隻，可以駛至塘沽；吃水二十尺之船隻，可以駛至天津碼頭。到那一天，天津也許可以從上海手中，奪回一部份的國際貿易。

漢口的情形，與天津又有不同。漢口是在易子江中流，離江口約一千八百里。漢口港道之深淺，視江水之深淺以為定。江水春漲冬落，在水漲時，江中可行大海輪。民國十一年十月十六日，瑞威國海輪他拉薄，載重五千九百十二噸，喫水三十尺。

六寸，居然開到漢口。假如江水全年都是那樣深，那麼漢口一定可爲深水港，與國外的貿易，也可與上海頡頏。可惜江水有時下落，現在就是喫水十五尺深之輪船，也不能全年來往滬漢無阻。所以在國際貿易的地位上，漢口難與上海競爭，正如芝加哥難與紐約競爭一樣。

都市與都市之間，不但爭國際貿易，有時還要爭附庸。即以河南一省而論，他的貨物，可以北運至天津，也可以南運至漢口，也可取道隴海津浦而東至上海，所以河南一省，竟是三大都市爭雄之地。洋貨運往河南的，有時取道天津，有時取道漢口，有時取道上海，也有時取道鎮江，這是看海關的子口稅一項，便可瞭然的。可惜海關的報告，是以省爲單位，假如以縣爲單位，我們從子口稅的數目字中，便可看出河南那一部份，是在那一都市經濟勢力範圍之內了。

上海、漢口、天津等都市的競爭，無論如何不能搖動任何都市的地位。因爲三個都市的距離很遠，每一都市都有一大塊附庸，是別的都市搶奪不去的。譬如海河流

域，一定是天津的，上海無論如何搶不去；漢水流域，一定是漢口的，天津也搶不去。每個都市，如有固定的附庸作基礎，商業是不會衰落的。最可怕的，是一個區域之中，有兩個或兩個以上的商埠競爭，這種競爭的結果，每每使一個商埠，昇到都市的地位，別的商埠，各業上便大受打擊。最好的例，是東三省各商埠的競爭。東三省只有遼寧有海岸，所以從地理上看起來，遼寧的商埠，當然在通商上，比較起吉林黑龍江的商埠來，要佔優勢。遼寧沿海的口岸，有都市的資格的，要算安東、大連、及營口。這三個口岸，都有鐵路通到附庸中去。安東不但有安奉鐵路的陸運，還有鴨綠江的水運；營口東有支路連南滿洲鐵路，西有支路連平奉路，中間還有一條可通民船一千一百卅里的遼河；這是安東與營口勝過大連的地方，因為大連與滿洲，只有鐵路溝通，並無水路可用。不過大連有一點，是營口與安東望塵莫及的，而在這一點上，大連便戰勝了其他二埠。原來大連是一個歷冬不凍的深水港，而安東與營口則反是。大連之海水深度，歷經浚濬，達三十尺；輪船碼頭，也延長

一萬三千四百尺。所以航海的大輪，到大連來，是無困難的。安東的鴨綠江，一年有四五個月，是凍冰的。民國十三年，鴨綠江於十一月二十九日，便結冰了；直到次年四月二日，第一次輪船，才開進鴨綠江。除了這一層缺點以外，鴨綠江的港道，也容不下大輪船。民國十四年，曾有輪船八艘，其吃水最深的，爲十三尺六寸，在潮漲之時，駛抵安東港內。此外到安東的輪船，大多數都不能駛逾距安東十八里的三道浪頭。那些裝載較重的，且須在距江口不遠的趙氏溝停泊地段，裝卸貨物。安東的地利，只有這樣，如何可以與大連競爭呢？營口的不振，原因與安東相彷彿。營口港內的水，並不淺的，但在遼河口上，有一沙灘，卽在潮漲的時候，吃水十八尺以上之輪船，亦難航走。而且一交冬令，遼河封凍，斷絕交通，航運全然停止，正與鴨綠江同。因爲有這些不利，所以滿洲的商人，有貨物出口的，多取道大連，而不走營口及安東。別處有貨物運往東三省的，也多由大連轉，加以日本人的實力經營，所以大連的地位，在東三省已居第一。

現在與大連競爭的，還有一個海參崴；將來與大連競爭的，也許有一個葫蘆島。海參崴與大連爭的，便是北滿的附庸。現在北滿的豆，運往海參崴的，較運往大連爲便宜。譬如每三十噸豆子，從哈爾濱運至海參崴，在民國十年，運費爲日金五百八十七元五角二分；從哈爾濱至大連，爲日金六百五十九元九角八分。僅就距離及運費率二者而論，海參崴在北滿較佔優勢。但是海參崴在冬令不通航運，而且從輸送穩妥，及裝卸迅速兩方面觀之，大連實強於海參崴。所以將來北滿到底是在誰的經濟勢力範圍之下，到很值得注意及研究的。

葫蘆島現在還未開闢，但中國人如在此地經營，將來頗可與大連競爭。開闢葫蘆島的計畫，在前清時便有人提議過了。此處水深，在潮落時，也有二十五尺以上，而且是經年不凍的。他距遼寧省會，只有一百八十四英里，較之距遼寧二百四十六英里之大連，尤屬佔有優勢。中國如想奪去日本在大連之經濟勢力，對於開闢葫蘆島一計畫，不可不留心。

中國北部的大都市，在日人掌握之中。南部的大都市廣州，因受英國香港的影響，貿易上吃虧不小。但廣州所以不爲香港的緣故，半由人事，半亦由於天然。廣州位於珠江三角州之頂點，逕口淤淺，大洋汽船不能進口，所以洋貨由外洋逕運進口，及由通商口岸運來的，爲數甚少。據海關民國十年之報告，廣州之對外貿易，有九成歸香港常行輪船所載。廣州最大的附庸，當然要算西江流域，但西江流域的貨物，想運往外洋或其他通商口岸的，每直接運往香港，而不取道廣州。廣州如想保有此附庸，與香港競爭，則沿珠江而上至黃沙，以及由省河至黃埔兩處水道，均宜深濬，俾可至少容納吃水十六尺以至二十尺之船隻任便往來。黃埔附近，是否可以開深以容納海輪，現在還是個問題。不過這一步如做不到，廣州的對外貿易及沿海貿易，是無論如何，敵不過香港的。

#### 四 都市發展的過程

以上汎論都市與附庸的溝通，以及都市間的互助與競爭，特別注意於交通之一點。現在我們要把都市發展的過程，大略敘述一下，看看發展成功的都市，是個什麼樣子。

格來斯教授，根據他對於英美都市的研究，說是一個都市的發展，要經過四種步驟：第一、是組織市場，第二、是興辦工業，第三、是發展交通，第四、是整頓金融。但這四種步驟，並不能說是誰先誰後，因為他們是同時進行，互為因果的。我們與其把他看作四種步驟，不如把他看作四個方面。無論那一個都市，總要把這四步都做到完備的地步，才可算是頭等的都市。

都市中的市場，我們最須注意的，是他的批發市場，而非他的零賣市場。批發市場的種類繁多，都市的最大目的，是在收集各方貨物，務使想買大批貨物的人，到都市中去，總都買得到。上海的各種交易所，便是批發市場。譬如在民國九年成立的上海證券物品交易所，所做的批發交易，有棉紗、棉花、證券、雜糧、金銀、正



頭、羊毛等七種。元芳怡和等洋行的正頭拍賣，也是一種批發的方法。都市中因為批發貿易發達，所以貨棧林立，我們到輪船碼頭或者火車站的左近去一看，便可看見各種各色的貨棧，專為貯藏各種貨物而設的。在市鎮中，並無所謂專貯一種貨物的貨棧。雜貨店的後進或是樓上，便是藏貨的地方。他們做的是零售生意，銷路不多，所以不必有貨棧之設備。至於都市中的貨物，每日買進賣出，是以千萬計的，沒有貨棧的設備，生意便難進行。市鎮的肉店，每天只殺一兩個豬，所以用不着豬場及肉棧，但如芝加哥那種大都市，一個屠宰公司，每天可以殺牛三千六百隻，豬一萬〇八百隻，羊一萬三千四百五十隻，小牛八千四百五十隻，假如沒有豬場及肉棧的設備，如何可能？所以組織都市中市場的人，不能忘記交易所及貨棧。這兩樣東西，可以說是都市貿易的象徵。

都市中的工業，可以說是應運而起的。原來都市附庸中的出產品，如五穀，如森林，如銅鐵等等，非經過一道製造手續，不能應用。工業的作用，便是在原料上下

一番工夫，使不能用或不使用的東西，變為有用。都市既是百貨聚集的中心點，所以把工廠開在都市中，在原料上不發生問題了。工業品的製造，是須人力的，都市中有的是年壯力富的男女，所以在人工上，都市也可以供給而不生困難。工業品製造成功之後，須覓市場銷售，都市就是最大的市場。在都市中銷不完，可以由都市運往他處，也極方便的。因為這幾種緣故，工業多發展於都市中，在歐美如此，在中國也是如此。可是近年以來，細察歐美各都市的工業，頗有外移的趨勢。工業之所以移出都市的，也有幾種理由：第一、都市中地租昂貴，在那兒開工廠，每年交給地主的房租，就很可觀。第二、都市中的生活費高，所以工資也隨着比別的地方加高。第三、都市中常發生工潮，移出都市，可以避免。第四、都市中的租稅，總比他處繁重，移出都市，可以免去煩捐重稅。但在都市中開工廠，也有他的好處，例如上述。由於這幾種勢力的交互影響，都市的工業，雖然外移了，但移轉不遠。細察各個大都市的附近，都有一些工業市鎮，便是這些勢力所造成的。

交通對於都市的發展上，有極大的關係，我們上面已經說過。但是上面所特別注意的，只是鐵路及河流。除此以外，別的交通機關，如郵政電報，如新聞紙，如海底電報，如無線電報，也是發展都市經濟所不可缺少的。郵政包裹的辦法發達之後，都市不但可與附庸中作批發的貿易，而且還可做零售的貿易。美國大都市中的郵售百貨商店，便是供給這種需要而起的。這種百貨商店，把貨物編成一本好幾磅重的目錄，分發給內地的居民。內地的居民，想買什麼貨物，便寫一封信到那百貨商店中去，馬上貨物便可寄來，寄到時郵局代收貨價，買貨的並無匯款掛號種種麻煩。現在歐美郵寄貨物信件的方法，更加便利了，除却由輪船寄，由鐵路寄，還可由飛機寄。所以都市與附庸的交通，以前只有水陸二路，現在又加了空中一路了。

電報對於商業的最大貢獻，就是傳播商業上的消息。在沒有電報的時代，甲地的供給與需要市況，不能立刻傳到乙地，因之商人有時便吃大虧。譬如上海的橘子太多，銷路停滯，同時漢口缺少此種菓品，價格逐日上升。假如沒有電報通聲息，上

海的商人，只有把橘子攔起，因為他們不知道什麼地方，需要這種貨物。這攔起的橘子，也許不久就爛了。在現在這種情形之下，此種事實，便不會發生。因為各地的市況，在大都市中，每日都有電報報告。商人根據這種消息去通有無，獲利便較有把握。現在世界上商情最靈通的地方，便是倫敦。倫敦不但與世界各處，交通盤便，在那兒還有許多專家，精通各地的情形。所以倫敦雖在今日，還不失為國際貿易之中心。

都市發展的第四方面，便是整頓金融。中國都市中的金融機關，素來有票號、錢莊、當典等等。但這些金融機關，資本微小，又缺支行，以之發展市鎮的經濟，綽有餘裕；以之發展都市經濟，便不能勝任了。中國的錢莊，很少有分行的；即有分行的，也不過在大的商埠中，開設一二個，組織是極不完備的。所以都市中的大商家，如在中國各地都有貿易的，便須與若干錢莊同時往來；匯款至漢口時，與甲錢莊貿易；匯款至廣州時，又須另覓一錢莊；匯款至四川或雲南一小鎮，也許連一家

錢莊，也找不到。這是從匯兌一方面立言，至如發展實業，想請錢莊老板投資，那更是困難了。爲免除這些困難起見，所以銀行便代錢莊而興。銀行業中的人才，如想幫助一個都市發展，應設總行於都市中，並在附庸及別的都市中，分設支行。他的最大的功用，在吸收市面上剩餘的金銀，流通到需要金銀的事業中去。另外一個作用，便是通各地金融的有無。都市中用得着錢幣，支行便把錢幣送到都市中去；附庸中如需要錢幣，都市又把錢幣分散出來。銀行如想把這步工夫，做得圓轉周到，便非在各地多設支行不可。中國最大的銀行，當推中國銀行，但他的支行，只有九十八；此外如交通銀行，只有支行四十七；東三省銀行，只有支行二十七；鹽業銀行，只有支行十五；上海商業儲蓄銀行，只有支行十一。此外的銀行，支行最多不滿十個。我們如以我國的銀行情形，與外國相比較，便可看出我們的缺點來。我們試看法國：法國的法蘭西銀行，有支行五百八十二。又看德國：德國的帝國銀行支行有四百八十八。英國有四五家大銀行，最大的一家，有支行一千六百。因爲

支行多，所以總行的財力富厚，因為財力富厚，所以各種事業，都可以舉行。因為支行多，所以國內或國外匯兌均可通行無阻，因為匯兌上不生阻礙，所以貨物自然流通，貿易自然興旺了。

總括起來，我們可以說，一個發達成功的都市，至少要有下列的條件。他要有零售商場，滿足都市中住民物質上的需要。他要有批發市場，有貨棧，以便把附庸中及其他都市內的剩餘貨物，收集進來再分散出去。他要有工業的市鎮包圍着，以便原料收來之後，便可改為用品。他要有鐵路輪船郵政電報，以便與各地易貨物，通消息。最後，他要有大銀行，以及其他具有銀行作用的信託公司、保險公司等等，以流通金融，並且供給開發各種實業的資本。一個商埠如能把以上各方面都發展滿意，便不愧為一個大都市，一個經濟生活的中心了。

## 第二章 都市的人口

### 一 都市人口的加增法

一個鄉下老初次進城，第一件事觸他眼簾的，就是都市中人口之衆多。一個都市，能容納好幾百萬居民，的是十九世紀科學發達後的一種奇蹟。世界上最大的都市，當推倫敦，他現在有人口七百七十四萬餘人；次多數的紐約，也有五百九十七萬餘人。即以上海而論，據最近的統計，人口已加增到二百七十一萬七千四百二十三口，在全世界上列第六位。我們都知道，上海在未開放之前，不過黃浦江邊一小鎮，在數十年之內，居然加增了二百多萬人口，這些人口，到底是怎樣來的？

一個都市的人口，其加增的方法，是與鄉村中不同的。鄉村人口的增加，最要緊的只有一條路，便是生產率高於死亡率。這種加增的方法，名爲「自然加增」。假如一個都市，只靠這種方法加增，那麼上海在今日，決沒有幾百萬人口。上海的人口，除了自然加增之外，還有兩個加增的法子。第一便是客民的入境。我們現在沒

有戶口統計，所以不知道中國的都市中，有百分之幾是客民，有百分之幾是土著。但是我們如跑到上海的市場去尋真正的上海人，是很難碰到的。我們在街上，在店裏，在遊戲場中所遇到的人，真是形形色色，五方八處的人都有。我們很容易遇到江北人，或廣東人，或寧波人，或徽州人——這些人大多數都不是在上海生長的，他們將來也不一定都在上海終其天年。上海的輪船碼頭，火車站，吸收外來客民，便如人的口腹，吸收食物一般。這些吸收進來的客民，有的立刻便消化了，分散到市中的店舖、洋行、或工廠中去服務，為都市創造新生命。有的一時消化不完，這些人便停滯在旅館裏，在客寓裏，在同鄉的家裏。他們都希望不久便可加入都市的各種組織中去活動。這種希望如實現了，他們便可成為都市活動份子之一，像人身上的一個細胞一樣。你看他佔的地位雖小，但他有他的相當職務，相當工作。假如他們的希望不能達到，等來等去還等不到工作，結果不是凍餓以死，便是再搭輪船火車回老家。一個都市，每年像這樣排洩出去的無用人口，也不知道有多少。



不過一個正在發展期中的都市，需要工作的人甚多，專靠土著的力量，一定不夠的。所以都市中每年入境的人口，常比土著出境的多，這是都市人口加增的一個重要原因。

都市人口加增的第三個法子，便是擴充市區。譬如現在的上海市，已經不是一百年前的上海了。從前的上海市，不過佔有現在城廂附近的一帶。現在的上海市，不但把公共租界法租界包括在內，而且還有吞并吳淞、浦東、以及附近各鄉村的趨勢。以前凡是吳淞的人，將來也許在統計上，都要變成上海人了。別的都市，也有并吞附近小鎮小鄉村的辦法。譬如南京市，以前是只在江南的，現在把江北的浦口，也算在南京市的範圍之內，從前的浦口人，以後在統計上，也要變成南京人了。

## 二 都市人口的質

上面所說的三種人口加增方法，除開第三種，不與都市中人口的質發生重大關係

外；其餘兩種，在在皆影響於都市中人口的質。我們先論都市人口的自然加增與質的關係。

十七八世紀間的哲學家，很有許多主張人類平等的學說，在中國也很時髦。但據我們普通的觀察，以及智力測驗的結果，人類智慧的不平等，乃是很顯然的事實。孔子以前分析人類，常列三等：一等是中人以上，或稱為上智；一等是中人；一等是中人以下，或稱為下愚。近來智力測量家，分析人類的等級更細，就是我們平常所謂癡獸的人，智力測量家，可以分之為三類。他們測量人類智慧的方法，我們於今略而不談。但他們研究人類智慧的結論，有一點是值得我們注意的。他們大多數的人說，人類的智慧，是先天的，後天的教育，只能加增人民的知識，不能提高他們的智慧。無論什麼人，只能在他的智慧的可能之下，加增他們的知識。他們承受知識的能力，是有範圍的。譬如一個癡獸，或者可以學會穿衣服，但他決無能力，學會數學中的微積分。

這是智力測量家告訴我們的話，同時生物學者，又發明了好些遺傳的定律，指示我們子肖其父母，乃是生物界中普遍的現象。所以癡獸與癡獸結婚，子女皆為癡獸；聰明的父母，每每生出聰明的子女來。

因為人類的智慧不平等，而這種不平等的現象，又每每遺傳下去，所以現在有一些學者，便注意到都市中各色人口的生產率。對於優生問題，發生興味的人，都希望一國中的優秀，多生子女；而下流社會中人，最好節制生育；再下至於癡獸或精神病的人，則以絕種為妙。但據他們研究的結果，事實竟與他們的希望相違背。受過高等教育的人，以及在上等職業中服務的人，平均所生的子女，總比工人所生的子女少。波特朗（Bertillon）嘗把歐洲大城中的人民，按着他們的生活程度，分為六等，每等中婦女自十五歲至五十歲每千人之生產率如下：

等級	都市	巴 黎	柏 林	維也納	倫 敦
極 貧 窮	一〇八	一五七	二〇〇	一四七	

貧	窮	九	五	一	二	九	一	六	四	一	四	〇
舒	適	七	二	一	一	四	一	五	五	一	〇	七
極	舒	適	六	五	九	六	一	五	三	一	〇	七
富	有	五	三	六	三	一	〇	七	八	七		
鉅	富	三	四	四	七	七	一	六	三			

極貧窮階級中人的生產率，與鉅富的比較，在巴黎約高三倍，在柏林維也納亦然，在倫敦約高二倍有奇。司丹梅滋 (Steinmetz) 研究歐洲幾個都市中的生產率，

發現下等社會的家庭，每家平均有子女四・三〇，但是大學的教授，每家平均只有子女三・五〇。享有盛名的二十三個學者及美術家，平均每家只有子女二・六〇。

這種生產率，照優生學者的眼光看來，是於社會將來的福利，大有妨害的。他們以爲這種現象，如不改良，則將來的人種，愈趨愈下，文化將有衰頹不振的危險。這種說法，似也有片面的真理。但社會學者與優生學者意見却有很不相同之點：優

生學者把遺傳看作萬分重要，好像文化的命運只有遺傳的勢力可以左右之；社會學者固不否認遺傳，但相信環境的影響，尤為重要。所以社會學者對於上流社會中人生產率之降低，固然觸目驚心；同時他們看見都市中不良的環境，使多少青年墮落，多少可以有為的青年，不得機會發展，也是痛心疾首的。

都市中各階級的人生產率差異，將來會發生什麼影響，非再加研究，難下斷語。但各階級生產率不同之原因，也是值得我們注意的。上流社會中人的生產率降低，有兩個大原因：第一、是他們結婚的時期太遲。別人在二十歲左右，便結婚了，而這些上流社會中人，還在大學中受教育。大學畢業之後，該可結婚了，但他們怕結婚後負擔太重，生活程度要受影響，所以在服務社會期中的前兩年，還是守獨身主義。他們要等辦事數年之後，手邊略有積蓄，才談婚姻問題。結婚的時期既遲，所生的子女，自然減少，這是必然的趨勢；他們能生的子女，既然不多，但是他們在這範圍內，還要節制生育，這是上流社會中人生產率減少的第二個大原因。上流社

會中人，每每不肯降低他們的生活程度，同時也不願他們的子女，將來所享受的生活程度，比較他們爲低。他們抱定一種主義：與其生下子女來，不能充分的教養，不如不生。他們既有這種信仰，同時又有方法得到生育制裁的知識，所以他們子女的數目，便減少了。這種現象，在各國都一致的。

都市中人口的生產率，與質的關係，上面已述其大略。第二個問題我們要研究的，就是客民遷入都市，與都市中人口的質，有何關係。

第一點我們要注意的，便是客民入境，與都市中性的分配。一個國家或一個地方的人口，如完全受自然律支配，那麼男女的數目，總會趨於相等的，便有差齊，也不很多。一個都市中的人口，因爲不完全受自然律的支配，同時也受移民的支配，所以男女的數目，每不能一致。在美國的都市中，有女多於男的，也有男多於女的。但統計起來，在都市中男子超過女子的數目，不如在鄉村中男子超過女子的數目之多。一九二〇年，美國城市中，男子與女子之比，爲一〇〇・四與一〇〇；在鄉

村中，男子與女子之比，爲一〇八・〇與一〇〇。所以照美國的情形講起來，女子是城市中比鄉村中多。此中的原因，非一言二語所能盡。我們在此處所要注意的，就是中國的情形，與美國恰是相反。我們如走到美國的熱鬧街道上去，心目中總有一個印像，似乎所見的女子，較男子爲多。但在中國都市的街道上，男子多於女子，盡人皆知。即以首都南京而論，據最近社會調查的報告，男子有三十萬九千六百二十一口，女子只有十八萬七千九百〇五口，男超於女計十二萬一千七百十六口。又以廣州而論，據民國十二年警察局調查所得，廣州市廳管轄範圍以內各地之居民，爲八十六萬四千二百〇六人，其中男子比女子約多六萬八千餘人。又以北平而論，據甘博的報告，男子佔全市人口百分之六三・五，女子佔全市人口百分之三六・五，所以中國的都市，無論南北，都有男超於女的現象。

這種中國的現象，須拿中國文化來解釋。中國的舊式女子，服三從之教，其中出嫁從夫一條，其實並不十分確切。與其說是出嫁從夫，不如說是出嫁從公婆。已嫁

的女子，與其把她看作丈夫的妻子，不如把她看作公婆的媳婦。丈夫外出經商或作工，妻子不能與他一同外出，因為她在家中，還有服侍公婆的責任。中國的男子，到都市中去尋生活的，每每把妻子留在家中，盡晨昏侍省之勞。他自己也許一年一次，也許三年一次，歸家看看他的父母，順便慰問他的妻子。中國的女子，視此為當然。如在美國，丈夫把妻子放在家中，三年不歸，她早已在公堂中，提起離婚的訴訟了。

美國鄉人到都市中謀生，每與妻子同行，中國鄉人入城謀生的，每單身前往，這是中國都市中男浮於女的重要原因。此外中國人的生活程度，定得太低，商工二界的人，以孤身在外為當然，以有家室之樂為例外，也與都市中男浮於女一現象有關係的。他們不但把生活程度的標準，定得太低；就是他們每年的入款，真是給古人說的「蠅頭微利」四字，形容盡致。一年在外奔波勞苦，所入不到百元，即有把妻子帶入都市之心，事實上又如何做得到呢？



都市中人口的年齡分配，也受移民的影響，遂呈特別之觀。一個地方的人口，如完全受自然律的支配，那麼他們根據年齡堆積起來的模型，便如埃及的金字塔。一歲的嬰孩最多，我們可以把他看作金字塔的最下層。一歲的嬰孩，有未滿周歲便夭亡的，所以年滿二歲的嬰孩，數目一定比滿一歲的嬰孩少。人的年歲愈高，死亡率也愈大，正如金字塔愈高上去，面積愈小一樣。假如金字塔的最下層，可以表象一歲的嬰孩；金字塔的尖，便可表象年滿百歲的老者了。都市中的人口金字塔，並不像埃及金字塔那樣平淨。他的側面，看去並不是個三角形，而是一個葫蘆。因為都市中需要年富力強的人，所以都市中壯年人的成分，較之鄉村中壯年人的成分為多。都市中所以呈活潑之象，都市中人所以喜歡進取，喜歡冒險，喜歡創造，與人口的年齡成份，大有關係。

客民遷徙入都市，直接或間接地，便供給都市許多大人物。我們都知道，大人物對於一國文化的發展，是極重要的。大人物的數目，都市較鄉村中為多。亨敦吞（

曾把美國、倭海倭、印第安那、意大利、諾、阿倭華、密理索達五省的人物

爲人聞人錄的，按着他們所住地方的大小，分析一下，得到下列的結果：

地方的大小

每十萬人中入聞人錄的數目

鄉僻壤

三人

鄉村之人口在二千五百以上五千以下的

二十九人

市鎮之人口在五千以上一萬以下的

二十八人

城市之人口在一萬以上二萬五千以下的

二十五人

城市之人口在二萬五千以上十萬以下的

二十八人

城市之人口在十萬以上三十萬以下的

三十人

城市之人口在三十萬以上的

四十人

都市所以能吸引大人物的緣故，便是因爲都市中百業發達，大人物有用武之地。

一個只有幾千人的鄉村，養不起一個名聞全國的醫生。即使這位醫生，是生在鄉下

的，他壯年的事業，一定在都市的大醫院裏。鄉村養不起好醫生，也養不起大教授。學者是不肯在小學中與孩童周旋的，他希望到都市的大學中去，得天下英才而教之。不但醫生如此，教員如此，別種職業的人，也是如此，所以都市便成爲人才的集中區域。以前的皇帝，要搜羅人材時，眼光要注在隱士身上。現在時勢變易，人材不集于山林，而集于都市。假如一個人材，離開都市，不與外界往來，不久便會變成時代的落伍者，不成其爲人材了。

都市中的大人物，雖然比鄉村中爲多，但都市中的大奸巨滑，也不是鄉村中遇得到的。中國的鄉下人，對於城市中人，每目爲滑頭，不肯信任。他們到都市中來，因人地生疎之故，吃虧受騙的地方，的確是有的。他們在鄉村中，並不是沒有虧吃，但吃的是小虧。到城市來，他們會吃大虧，會受人騙，把生命都騙去了。鄉村中不是沒有強盜，但強盜是罕見的怪物，十幾年也許遇不到一次。在都市中，搶劫的事，是時有所聞的。而且他們在搶劫的時候，計畫之周到，來去之神速，遠非鄉下

人所可及。鄉村中不是沒有壞人，但他們的壞，還壞在情理之中，我們可以諒解的。至于都市中的壞人，有時壞得令人神驚膽戰，莫名其妙。都市中的壞人，何以如此之多。他們是因爲壞，才到都市中來藏身呢？還是移入都市以後，受了惡環境的逼迫，才走入邪途呢？這是一個有趣味的問題，值得我們考慮的。

### 三 都市膨脹與中國之人口問題

中國的人口，有多少住在都市中的？有多少住在市鎮中的？有多少住在鄉村中的？關於這點，我們沒有統計，不能下一斷語。但據中外人士之觀察，中國人民，有百分之七十五以上，是以農爲業的。我國素來以農立國，直至最近的二三十年，工業才有發展的趨勢，所以說中國的人口，大多數集中于農業，大約是一個可靠的估計。因爲中國人民，大多數以農爲業，當然是鄉村中的人民，較之都市及市鎮的人民爲多。中國人口滿十萬的都市，據中國年鑑第一回的「主要都市人口表」，共有四

十四個。這個數目，是否可靠，我們很懷疑。即使可靠，這個數目，也不算多。美國的人口，不過中國四分之一。但據一九二〇年的統計，美國人口滿十萬的都市，共有六十八個。美國人口集中都市的趨勢，在十九世紀後半才進行的。一八二〇年，美國人口還是以農為業的多，那時人口滿十萬的都市，只有紐約一個。現在號稱美國第二都市的芝加哥，那時還沒有人跡呢。美國現在統計人口的方法，凡是住在人口滿二千五百以上之地的，統稱之為「市民」；住在人口不到二千五百之處的，統稱之為「鄉民」。在一八八〇年，鄉民佔全國人口百分之七一。四，市民佔百分之二八。六。到一九二〇年，鄉民只佔百分之四八。六，市民竟增至百分之五一。四了。

美國的人口，一方面集中都市，一方面也從農業中跑出來，分散在別的職業中去。我們即拿二十世紀的美國來說：在一九一〇年，美國有職業的人，有百分之三三。二，在農業中；到一九二〇年，竟減低至百分之二六。三了。同時別的職業，除

却僕役等數項外，都有增加。譬如礦業，從百分之二·五，加至百分之二·六；工業由百分之二七·八，加至百分之三〇·八；運輸業由百分之六·九，加至百分之七·四；商業由百分之九·五，加至百分之一〇·二；官吏由百分之一·二，加至百分之二·一；專門業如教授，律師，醫生等，由百分之四·四，加至百分之五·五。至記業由百分之四·六，加至百分之七·五。

這些的數字，初看似乎很乾枯，但細察一下，是很有意思的，是研究中國都市問題及人口問題的人，所應注意的。美國農業中人，雖然由百分之三三·二，減到百分之二六·三；雖然由一千二百萬農夫減少至一千萬；但農場的價值，却從四萬九百九十一兆美金，加增至七萬七千九百二十四兆美金了。農場的出產品，在一九一〇年，只值得八千四百九十八兆美金，到一九二〇年，竟加增至二萬一千四百二十五兆美金了。

以少數的人民，種植多量的農產品，不但可以供給本國的人用，而且還有剩餘，

賣給外國，此之謂經濟的生產法，此之謂進步的農業。研究中國民生問題的人，在此應當得到一個教訓。

我們得到的教訓，就是中國今日人口之大病，病在大多數的人民，皆集中耕種之一業。我在中國移民之趨勢一文中，（見新月一卷十號）曾有論到此點的一段：

「因為大多數的人民，皆集于耕種之一業，所以中國人的農場，小得可憐。據孟祿博士的調查：中國北部，平均每農場只有二十六畝；南部農場，平均只有九畝半。這樣小的農場，無論耕者如何勞苦，一年之收穫，總是有限的。一家人想靠十畝田來提高生活程度，是做不到的事。農夫想靠十畝田收穫的盈餘，去送子女入大學，也是一個夢想。爲今之計，只有勸那只有十畝田的農夫，把那小得可憐的農場賣去，然後搬至城市中去工作。那留在鄉下不動的人，便可把別人的田買下，擴充他的農場。這是自然的趨勢，工業發達後，中國的農民自然會這樣辦的。我們如想此種狀況速現，莫如提高中國的工業，以及與工業

有關的礦業，商業，交通業。」

換句話說，發展中國實業，創造中國的都市，使附庸中可憐的農民，以及一切遊手好閒的人，到都市中去尋生活，乃是救濟中國人口過剩問題的一個好方法。平常討論中國人口問題的人，總以為中國人口每方里的密度太大。這句話應該修改一下，改為在今日中國生產方法之下，中國人口每方里的密度太大。中國本部及東三省的人，據民國八年的郵政局統計，平均密度為二百七十九，這是一個很高的估計。假如我們根據中國政府宣統二年的人口統計，平均密度，只有一百七十四。這種密度，比較起歐洲各工業國來，並不算高。譬如英國三島，每方里有人四六九。除開蘇格蘭愛爾蘭不算，英格蘭與威爾斯合起來，每方里有六四九人。荷蘭每方里有五一八人，比利時有六三五人，德國有三二八人。

歐洲各國，每方里所以能容納這許多人口的緣故，是因為他們的生產方法進步。據美國山波女士（W. C. Seabright）的計算，一方里能容納人口的多寡，每視住民的生



產方法以爲斷。遊獵的民族，每人須地七十方里至二百方里。遊牧的民族，二人至五人可共同生活于一方里之中。農業發達的地方，如南歐，每方里可容二百人。但農業的生產方法，並不算最經濟的生產方法。最經濟的生產方法，要算工業。工業發達的地方，每方里可容五百人至八百人。

所以中國如能在十八省中發達實業，過剩的人口問題，不難解決。都市澎漲，便是實業發達的象徵。歐美的往事，可以爲鑒。我們對於中國人口的集中都市，不必大驚小怪。這是勢所必至，理有必然，可歡迎而不必畏懼的。

## 第三章 都市的區域

### 一 都市中的三大區域

這兒所說的「都市的區域」，與第一章中所謂「都市區域」不同。都市區域的面積，

是很大的，不但包括都市的本身，還包括都市以外的附庸。但如說到都市的區域，我們的眼光，已經縮小，放開附庸不談，只談都市本身的情形了。都市是佔有空間的，大都市的面積，有時包括數百方里。在這數百方里之中，土地的作用，並不是一樣的。有些地方，是作住宅用的，又有些地方，是作工廠用的，再有些地方，是爲開商店用的。一個大都市中，小區域不算，大區域至少有三個：一是商業區域，一是住宅區域，一是工業區域。

各種區域，在都市中，有他相當的位置，並不是雜亂無章的。一個都市有他的規模，正如一所房子有他的規模一樣。一所房子所佔的面積，有一部份可以做門房，有一部份可以做寢室，又有一部份可以做會客廳。門房一定要安置在門口。門房與會客廳之間，最好不要通過寢室，這是凡造房子的人，都記在心裡的。都市的澎漲，雖然很多是無計畫的，但無形中也有許多勢力，使他走一定的軌道。蒲其史（H.

W. Burgess）研究芝加哥的結果，說是芝加哥從中心點出來，共有五道圈。芝加哥

的中心點，是第一道圈。在那兒，我們可以看見高入雲霄的大建築，看見鐵路車站，百貨商店，大銀行，大旅館，大戲園。這便是商業區域。在第一道圈之外，整靠着商業區域的，爲第二道圈。在這裏面，我們看見一些小工業，以及一些破舊的房子，污穢的街道。貧民，外僑，以及作奸賣淫的，都在這一道圈中藏身。第三道圈，是中等住宅區域。住在這兒的，大半是商店中的夥計，工廠中的細工。他們不願意離開他們的商店或工廠太遠，所以都住在這一道圈之內。第四道圈，是高等住宅區域。第五道圈，便靠近鄉下了，在這兒，有大工廠，並依工廠爲生的人。據蒲其史說，美國各大都市的規模，與此相差不遠。我們如把這五道圈再分析一下，可以把牠歸納入三種區域。第一道圈，是商業區域；第二道圈，是工業區域與貧民住宅區域之混合；第三四道圈，是住宅區域；第五道圈，是工業區域。

現在我們第一要解釋的，便是商業的熱鬧區域，爲何總在都市之中心？也許有人要進一步問，都市的商業中心，果真便是都市的中心嗎？上海的商業中心，可以說

也是上海市的中心，但南京的商業中心，不是在城南嗎？北平的商業中心，不但在正陽門外嗎？他們又何嘗在都市的中心呢？回答這個問題，我們第一句話要說的；就是北平之發展，處處受城牆的影響。正陽門以北，便是內城，以前是不許人開店的。在可以開店的區域中，正陽門外要算是最適中的。假如北平商業區域的中心，在宣武門外，或崇文門外，那麼北平的情形，才可以說是例外。至于南京的情形，我們如只看地圖，似乎商業中心，應該在鼓樓一帶，而不應在南城。但是我們如看一下南京市政府印行的南京各區住戶比較圖，就可知道南京的商業中心所以不在鼓樓左右的理由了。原來鼓樓雖然在地理上，是南京市的中心，而在人口的分佈上，並不是南京市的中心。南京的北區，荒地極多，人口的中心，現在還在城南，所以商業中心在城南，不足為奇。將來城北一帶，如大興土木，招徠住民，使人口的中心點北移，那麼南京的商業中心，也會北移的。據老住南京的人說，現在這種趨勢，已經顯見了。

商業的中心，是不固定的。住戶移動，商業的中心也要移動。但他的趨勢，總是往人口的中心走。紐約的商業中心北移，便是一個好例。即以上海而論，上海的居民，是望西發展的，所以商業也追隨而西。從前所謂西區，最優之住居，今則變變為商業之中心。靜安寺路跑馬廳附近等處，從前是村居清淨之地，現在已漸被商業侵蝕了。這種商業西趨的現象，不但在公共租界如此。在法租界亦莫不如此。匯豐路一帶的住宅，有讓給市肆的，其住戶均已向西遷移，其推展之區域，似較公共租界為尤遠。又如漢口的英租界江岸，從前頗多私人住宅。現在西人住宅，逐漸移至西商跑馬場以西，而刻下江岸住宅基地，則將次第改築貨棧，以應往來長江各輪之需。這種發展的步驟，美國學者稱之為「侵略」。意思是：都市發展之後，因人口的移動，及商業的需要，住宅區域，常受商業區域的侵略，結果住宅的人，總敵不過開店的人，如是靠着商業區域的住宅區域，便一變而為商業區域。我們如懂得這一點，就可知道為什麼美國大都市中的貧民窟，總在靠近商業區域的第二道圈之內了。

。原來在這一道圍之內，地皮很貴，然而房租很賤。爲什麼這兒的地皮貴呢？因爲這兒靠近商業區域，不久便有商店開到此地，有地皮的都可得善價。地主抱着這種希望，所以不肯把地皮賤賣了。爲什麼這兒房租賤呢？因爲沒有人在這兒造新屋，怕造起來商店搬來又要改造，所以這兒的房屋，都是舊的，年久失修，只有貧人才肯住，也只能以極低的房租，才能引得進住客。于是這些房子，乃爲貧民所獨佔。

我們現在再說轉來，解釋商業中心，所以在都市之中的原理。我們不是說，都市除却中心點以外，便沒有商業。我們的意思是，凡是重要的商業，都有集于中心的趨向，假如沒有別的勢力去阻礙他。重要商業爲什麼要往中心點去呢？簡單的理由便是，都市的中心點，交通便利，對於東西南北，距離是一樣的。假如把店開在中心，便可吸收各方面的顧客。假如只開在一隅，譬如說是城南罷，對於南方的住民，誠然是便利了，但對於東西北三方的人，便不便利了。所以大商店如想招徠各方面的主顧，都要開到市的中心去。

都市的中心面積，是有限的，但需要他的人却很多，所以市中的地價，便一日千丈地漲上去。我們很可以拿一個都市中的地價，作商業中心點的指數。一個都市中地價最高的地方，大約是都市適中的地方，也大約是商業區域的根據地。芝加哥的中心，就是商業最繁盛的地方，店面每尺 (Land Value per front foot) 售價一萬六千五百元；由那兒南行，到第二十二街，便是唐人街，地價竟跌至一千二百五十元一尺了。上海的地價，據工部局一九二七年的報告，南京路由黃浦灘至河南路，地價每畝值銀十四萬三千九百兩，從河南路至福建路，每畝九萬三千八百兩；從福建路至西藏路，每畝八萬兩。南京路是上海商業最繁盛的地方，所以地價比別的路都高。上海市靠邊的地方，現在還有一千餘兩銀子一畝的地，像南京路那種地價，住家是不可能的。即使地皮是自己的，會打算的人，也情願搬到別處去住，而以地皮租給開店的人，每年可收重租。

都市商業區域最熱鬧的地方，總佔好幾條街道。在市鎮或小城市中，有幾條街道

做商業區域，也就夠了。可是在人口滿數百萬的大都市中，一個商業區域，每不能應付都市中住民以及附庸中商民的一切需要而能措置裕如。幾百萬居民的商業，如集中在幾條街道上，那麼到了日中的時候，街道上一定擠得不堪。有人在芝加哥最熱鬧的一個地方，便是麥爾孫與司突特二街相交之處，計算一點鐘之內，來往的行人。他的報告，是在二街相交的西南角，一點鐘之內，有三萬一千人走過。這種擠法，有許多人是受不來的。不但在街上擠，便是在往市或離市的電車上，公共汽車內，以及其他市際特別快車，架空電車，地底電車裏面，日間也是擠得不堪，尤其是在上工下工的時候。為免除這種擁擠起見，大都市中的商業，便有發展「子區」的傾向。最重要的商業，如批發業，銀行業，以及總行總公司的辦公室，仍然設立于都市之中心。但如百貨商店，如旅館，如戲院，都有在離中心數里的地方，設立支店支行支館的趨勢。這些支店支行支館，與其他獨立的商店，合而又成一商業區域。這個區域，勢力並不如都市的商業中心區域，有時並須受他的節制，所以我們可



稱之爲子區。一個大都市中，這種子區總有好幾個。

我們再細察美國都市中商業區域的佈置，便可發現大區域中，又有小區域。這些小區域，是以商業的種類分的。譬如影戲院，戲館，歌舞院等遊藝場，集于一區；銀行又集於一區，百貨商店又集于一區，賣木器的，賣汽車的，又集于一區。此種商店的地位，每受各種勢力的牽制，而趨于最合宜的場所。譬如賣汽車以及賣木器的店，每不能開在商業區的中心，因爲汽車及木器的陳列，佔地太廣，商業中心區，地租昂貴，汽車商及木器商，決不能出此重租。又如街道轉角的地方，多開煙店，汽水店，以及五分十分貨物店，因爲這些商店，生意的多寡，每視行人有多少走過他們的店門爲轉移。這些店開在路角，便可收羅兩街上來往的行人。

此外還有一種心理上的理由，使商店以類聚的。原來人類的心理，如甲物與乙物，每同時並見，則將來想到甲時，便聯想到乙。譬如我們走到上海棋盤街時，看見中華書局，又看見商務印書館，又看到別的許多書舖。書舖與棋盤街兩名詞，在我

們腦經中便聯合起來了。以後我們如想在上海買書，便自然地走到棋盤街去。別人如想買書，問我們到什麼地方買，我們也介紹棋盤街。假如在南京，我們想到書舖，便聯想到花牌樓。假如在北平，我們想到書舖，便聯想到琉璃廠。商人爲利用此種心理起見，所以開店的時候，總想開到他的同業區域中去。

以上是解釋商業區域的現象的。工業區域，何以要到都市的邊際去，我們在第一、二章中已經提到。但都市中的工業，也有不外移的。這些不外移的工業：有的是佔地甚少，地租在生產費中，並不算一大宗出路，所以能夠依然留在市內。有的工業，因爲與時髦息息相關，不便離開都市的中心，離開後製造出來的貨品，使不能滿顧客之意的，譬如錢女子所穿的衣服，所戴的帽便是。因爲這個緣故。許多都市的中心，還留有裁縫女衣的工業。還有一種工業，起初原是設在都市之外的，後來都市澎漲了，把都市以外的土地，也圈入都市的範圍中。於是這些原在都市以外的工廠，現在便在都市之中了。這些工業，有時因爲開辦費太大的緣故，想搬家也搬不

了。譬如芝加哥的屠宰場，原在芝加哥市之外的，現在因為芝加哥變大了，所以他的位置，離芝加哥的中心便不遠了。這屠宰場的搬移，不是一件容易的事，所以現在還是守着他的老地方。因為如此，芝加哥南市的人，鼻孔便吃虧不少。每當天晴日暖，北風徐來的時候，在芝加哥大學以及附近的人，總聞得見牛羊的腥味！

最後我們要研究住宅區域。住宅區域，不在都市的中心，而在都市的四圍，我們上面已經說過了。他與商業區域，有一點相同的，便是大區域之中，有小區域。我們從經濟狀況一方面看，有些住宅區域是貧民住的，有些區域是富翁住的。富翁選擇風景幽雅地勢高爽的地方，建設他的大廈，貧家的子弟，很難在此插足。這兒的房屋，很少有召租的。假如想在此地買一塊地皮，代價也是很貴。所以富翁住的地方，只有富翁才插得進去。至於貧民住的地方，街道污穢，屋宇頹敗，不看見面黃衣敝的窮民，便可知道這是貧民的大本營了。紐約在別的地方，每餐非四五角美金，不能謀一飽。但我曾參觀一個貧民的飯店，此地離唐人街不遠。在這飯店內，五

分美金便可吃一頓了。所吃的東西，共有三種：清湯一碗，黑咖啡一杯，黑粉麵包，多寡隨意所欲。這個飯店，是一個慈善家開的，所以食物能賣得這樣賤。別的都市中，雖然沒有這樣便宜的飯館，但貧民窟中的食物，賣得總比別處便宜些。在芝加哥別的地方，想吃三個煎雞蛋，至少得三角美金，但在西麥迪孫街的貧人窟中，三個煎雞蛋，只須一角五分美金便夠了。貧人的住宅區域，無論什麼機關，都帶一點窮味。我們已經說過飯館了。再以旅館而論，在紐約支加哥等大都市的上等旅館中，十幾塊美金住一晚，不算是最奢華。但貧人窟中的旅館，有二角五分，便可住一晚。有些旅館，連二角五分都不必。這些地方，床是沒有的，有的是地板；被是沒有的，可以帶報紙進去蓋。

此外住民的團結，也有以文化或種族作根據的。因為都市中住民的文化或種族不同，所以住宅區域，也呈各種不同的現象。我有一層朋友，在北平圈子住得最多的一條街上開了一家茶葉店。他店中的夥計，個個都是漢人，都吃豬肉，但店中的廚

房，却不能賣豬肉進來。假如有豬肉進店，街上的回子看見，會進來鬧事的。而且這牙店的主顧，是以回子爲多，我的朋友，因求他們的歡心起見，所以禁止他的夥計吃豬肉。信仰回教的人，因爲文化上的不同，所以在一都市內，每有聚回教而居的傾向。不但在北平如此，便在南京，據最近的人口調查，西區的人口，不過佔全市人口百分之二一·七，但信仰回教的人，住於西區的，却佔回子全數百分之五三·二。廣東人因爲語言與他處不同，所以在都市中，也易于團結在一處。據孫本文先生的調查，上海武昌路一帶爲廣東人區域。別處的人，因爲語言不相似，難有自覺的觀念，所以不易聚于一區。他們的住宅，不以語言作根據，而以經濟狀況或其他原因作根據的。

根據語言及其他各種文化背景不同而團結的住民區域，在美國都市中，最爲顯著。美國是世界各國人口的總會所，在大的都市中，各國的人口都遇得到。紐約的猶太人，比世界上任何地方的猶太人都多。在那兒，猶太人有一百五十萬，比現在南

京全市的人口，約多三倍。紐約不但有猶太人的住宅區域，也有意大利人的住宅區域。在紐約的意大利人，比在羅馬的意大利人還多。不但紐約有這種根據不同文化而團結的住民區域，便是別的大城中，也有這種現象。華僑在美國，也是住在一起的。在舊金山，在芝加哥，在紐約，在舍路，在其他各大城，都有「唐人街。」這兒的人都說廣東話，穿廣東裝。美國是禁酒的，但在「中國城」裏，可以喝到很好的五加皮酒。美國人是打撲克的，但這兒的住民，賭的是番攤。美國人看的是電影，但這兒却有廣東戲。中國學生吃西餐吃厭了，便到這兒去吃中國菜。我們雖然身在美國，但到了「中國城」，便如到了中國一樣。

## 二 都市問題與區域

我們看了上面的分析，便可知道都市並不是一個純粹的個體。都市中的人品不同，都市中各種區域的性質，也不一致。這一點是研究都市問題的人所要注意的。我

們因為看清了這一點，所以研究都市中的任何問題，應當有一種必不可少的工具，那工具便是暗射地圖。研究上海的人，不可不有一上海暗射地圖。研究南京的人，不可不有一南京暗射地圖。我們如研究上海的離婚問題，便可把離婚者所住的地方，點在圖上。又如研究上海的自殺問題，便可把自殺者所住的地方，也點在圖上。這是一種初步的工作。我們的假設是：一個都市中，甲區域的離婚密度，不會與乙區域的相同。丙區域的自殺密度，也不會與丁區域的相同。因為一個人的行為，處處受他環境的影響。不同的環境，可以產生出不同的行為來。都市中各區域的環境不同，所以那兒住民的行為，也不相同。我們在暗射地圖上，如已發現甲區域的離婚密度，較之乙區域為高，繼着我們便可以問：這是什麼道理？要解決這個問題，須親自到甲乙區域中去調查，比較其環境上不同之點。我這兒所謂環境，係取廣義而言，包括一個地方的風俗，信仰，習慣等等。這是研究都市社會問題的一個好方法，值得我們採擇的。

用這個法子去研究社會問題的機關，據我所知，要算芝加哥大學的成績最爲優越。芝加哥社會學系中，有派克（P. H. Park）及蕭其史（R. E. Reddick）二教授，對於都市的研究興趣，極爲濃厚。他們又得了富人的捐助，設立了一個社會學實驗室。在這實驗室中，我們可以看見很多的芝加哥射地圖，在這地圖之上，滿載了芝加哥的社會事實。譬如一年之內，芝加哥共有多少犯罪的人，犯罪者住家的地方，以那一區爲多，在一張圖上便可看見。又如一年之內，芝加哥有多少離婚的人，他們住在什麼地方，在另外一張圖上便可看見。此外各種不同的事實，都有不同的地圖去表示他。我們看了這些地圖，對於芝加哥的社會情形，便瞭如指掌了。

除了這些有趣味的地圖之外，實驗室中，還有一間房，其中最寶貴的材料，便是芝加哥各區的發展史。我們要知道，芝加哥是一個很幼稚的都市。他的歷史，統計起來，還不到一百年。要搜集這一百年來的歷史，雖然不很容易，但比較搜集南京或北平的歷史，不知要容易多少。派克與蕭其史二教授，把芝加哥的全市，分作約



七十二區。每一區的歷史，都派有學生去調查。這些報告的材料，有的是根據于歷年來芝加哥的出版物，如報紙雜誌之類。有的是根據于與每區中老者的談話，以及與其他各色人的談話。這種材料，對于研究都市問題的人，非常有用。譬如我們想要知道甲區中的犯罪率，何以較他區中為高，我們在實地調查之先，便可到社會學實驗室中，把甲區的歷史，翻開來看一下。從這些歷史的報告中，我們便可得到一點線索，再去實地調查，費時少而得益多。這些調查的結果，如發現了新的材料，與甲區有關的，可以作成報告，加入甲區的歷史中。芝加哥大學的教授與學生，對于芝加哥，是不斷地研究的，所以關於芝加哥的材料，也與年歲以俱增。

我們現在可以舉出兩種研究，來作以上述的方法，去分析都市社會問題的代表。第一是麻流博士 (E. R. Mowrer) 對于芝加哥家庭現象的研究。平常我們心目中有一種印象，總以為都市中人，不如鄉下人老實，所以都市中人的離婚率，總比鄉村中的離婚率為高。這是一種膚淺之論。芝加哥是一個大都市，可以分作七十二區，

每區中有他不同的離婚率。有些區域中，竟無離婚的現象；又有些區域中，離婚率之高，竟高至每一萬人中，有六十四人離婚。照這樣算法，每十萬人中，便有六百四十人離婚了。美國全國的離婚率，在一九二二年，每十萬人中有一百三十六人。所以芝加哥各區域的離婚率，有的比全國平均的離婚率低，有的比全國平均的離婚率高，不可一概而論。

麻流博士根據他的研究，發現在芝加哥一市中，各處有各處的家庭制度。有些區域中，是無家庭的。譬如芝加哥的商業區域以及走江湖者居留的區域，便是代表。又有數區域中，只有家庭制度的形式，而無家庭制度的精神，此中的居民，多數是青年男女，解放到了極點的，他們相信實行同居之愛，但不必要經過結婚的儀式。愛存則同居，愛亡則分散。又有些區域中，還保存舊大陸的父權家庭。這些區域的居民，大半是外國的僑民，雖然住在美國，但還保存着他們本國的文化，對於男女平等的學說，還未領略；對於子女的放任，更做不到。在這種家庭中，父親還有他

的威權，但是子女如長大了，受了美國教育的影響，對於這種權威，是要反抗的。所以在都市的父權家庭中，家庭問題也容易發生。再有些區域中，還有母權家庭。這種家庭中的男家主，大約是工廠中的工人。他們早出晚歸，外出的時候，子女還未起來；歸來的時候，子女又要入睡了。家庭中的經濟，以及子女的約束，父親無暇顧及，一切皆由母親支配，所以可稱之爲母權家庭。最後還有那平權的家庭。這種家庭中的夫妻，大約都受過中等以上的教育，經濟都能獨立的。對於家庭的管理，也是分工合作，決無所謂男尊女卑的現象。

我們舉出來的第二個代表，便是開凡夫人（Ruth S. Cavan）的自殺研究。都市中的自殺率，平均較鄉村中爲高，這是我們都知道的。譬如美國的意大利諾省，凡人口不滿一萬的市鎮及鄉村，在一九一九年至一九二一年之間，每十萬人中，平均每年只有一一·七人自殺。人口自一萬至十萬的地方，自殺率便漲至一四·一。芝加哥是意大利諾省的第一大城，自殺率也最高，每十萬人中，有一五·三人。但是芝加哥

各區域中，有不同的自殺率，竟如他們有不同的離婚率一樣。在芝加哥的七十二區之中，有九區在開凡夫人研究的時期內，沒有出過一次自殺的案件。另外還有三十一區，雖然出過自殺案件，但那兒的自殺率，比較小市鎮及鄉村中的平均自殺率還低。芝加哥的自殺區域，與商業區域，以及靠近商業區域的那一道圈，約相符合。

這種現象，當然在我們腦經中引出一個問題：為什麼在一個都市中，有些區域的自殺率，較之別種區域為高呢？開凡夫人第二步的研究，便是比較這些區域中的社會現象。自殺率很高的區域中，離婚率也高麼？當與比別的區域中多麼？因飲酒過度而死亡的人，比較別的區域多麼？暗殺的案件多麼？諸如此類的問題，都可以用數目字表現出來，與自殺率相比較。這種方法，是粗淺的統計方法。近來如研究芝加哥少年罪犯的蕭先生（Clifford Shaw），所用的統計方法更精密，他用統計學中的求相互關係法，看每區中少年罪犯的多寡，與人口增加率的快慢，離婚率的高低等等，其關係之密切，至若何程度。他的研究，還未發表。不過他的方法，別人已有

許多採用了。

用統計的方法，可以看出甲種社會現象，與乙種社會現象，其關係之深淺。但是他們爲何發生關係，他們彼此相互影響的程序如何，專看幾個數目字是不能明瞭的。譬如我們看見上海社會局發表的自殺統計，知道自殺與家庭不睦是有關係的。但家庭不睦，何以便能逼人自殺，此中相互的關係，只看社會局的統計數目，是不能明了的。所以我們無論研究什麼問題，除開統計法外，還要用個案法，自傳法，以補其不足。這是芝加哥大學各教授學生，根據他們研究都市問題的經驗，所昭示我們的。

### 三 都市設計

在過去的歷史中，都市的膨脹，除去極少數外，都是完全自然的，沒有人力去左右他。最近才有人覺得，自然發展的都市，有許多地方，是極笨拙的，不經濟的，

不能滿足人類愛美的慾望的。他們想以人類的聰明才智，去範圍都市，使都市各方面的發展，能滿足人類各方面的要求。像這一類的努力，我們統稱之爲都市設計。

都市設計的第一步，便是規定都市的各種區域，使每一區域內的土地，有他相當的用途。我們上面已經說過，都市中有各種勢力，交互影響，結果遂使某種事業，集中于某區域。但這種純任自然，全無計畫的分區，每有他的流弊。譬如我們已經討論過的「侵略」，便是流弊的一種。爲提防這種流弊起見，歐美學者，遂提倡有計畫的分區。劃作住宅的區域，工廠無許侵入；劃作商業的區域，也無許建設工廠。我國辦理市政的人，近來對於此種辦法，也漸注意。譬如上海市政府，已經發表過他的分區計畫。據十七年十月十日的申報所載：上海市工務局擬分上海爲三區：（一）工業區，一在浙江路及派克路以西至梵王渡一帶，一在高昌廟附近浦江以北鐵道以南，一在楊樹浦附近，匯山碼頭以東。（二）商業區，在公共租界之中部，法租界之東部，與城廂附近一帶。陸家浜以南，日暉路以東，滬杭路以北之地域，亦劃

爲商業區，以資擴充。(三) 居住區，在租界之西部及毗連之地，暨新西區一帶。各區毗連之處，擬均以園林樹木間隔之，庶界限顯明，誤會可免。又如南京的工務局，據十七年十月六日申報所載，也有分區的計畫。這個計畫，將南京分爲行政，商業，工業，學校，住宅五個區域。行政區域，有主張在明故宮的，有主張在鼓樓的，因之尙未確定。其餘的區域，如商業區，擬劃在下關，沿長江上下游一帶，因商業區須求交通便利之故。工業區擬劃在神策門外，百花洲至燕子磯一帶，因工業須求交通便利外，並須離城較遠，以免擾害，更須測量風向避除烟灰，學校區擬劃在雨花臺一帶，因學校區須求清靜之故。住宅區擬劃在鼓樓以北，清涼山一帶，因住宅區須求地勢高爽，風景幽雅，並須求與商業區稍近，以便貿易。這兩種計劃，在學理上還有討論的餘地，但他們代表一種設計的精神，是可取的。

都市設計的第二步，便是鋪設或修理都市中的街道，使他能夠滿足市民的需要。中國都市中的街道，有許多還是中古時代遺留下來的。那時沒有馬車，沒有汽車，

也沒有電車，所以街道狹隘一點，行人還可往來自如。現在，街道的中心，給馬車汽車以及其他各種交通工具佔據去了，于是行人便被擠到路旁，但路旁又並無爲行人特設的路。中國的街道中，只有「馬路」，或「車路」，然而沒有「人路」，這是辦市政者所應注意的。街道的改良，除却添設「人路」之外，還要把車路或馬路大加擴充。在商業區域中，車道的路身，應當有八十六尺或一百尺廣。一百尺廣的車道，中間可以鋪電車的雙軌。雙軌的兩旁，還有餘地，可以讓四乘汽車，同時來去。車道靠近人道的兩旁，每邊還可停一行汽車。要這樣廣的車道，才可應付都市中商業的需要，中國都市中的街道，很少能夠達到這種標準的，所以我們走到都市的商業區域中去，每每看到人與人碰，人與車碰，及車與車碰的現象。南京號稱中國首都，但有些街道上，如前面來了一輛汽車，路旁的洋車，便非拿入店中不可。行人因街道盡爲車輛所佔據，步行艱難，這是出門不坐汽車的人都知道的。

都市中物質方面的設計，除開街道以外，可以注意的還多，我們不能盡述，住在



中國都市中的人，由早至晚，感覺到不便利方面的地方，難以枚舉，譬如住在南京的人，早上起身，便感覺到無自來水的不便利。因為沒有自來水，所以有時要洗面水都感困難，洗浴熱水，更談不到。早上出去，我們可以遇見挑糞的，刷馬桶的，這都是受了都市中沒有陰溝之賜。出門之後，如想訪友，或入市，或到辦公處，我們可以立刻感到交通不便的困難。南京不是沒有代步的車輛，但索價的昂貴，在全世界上，除却中國別的都市以外，很難找得出一個地方，可以與他比擬的。我們從芝加哥大學，到芝加哥的商業區，距離約有二十一華里。如坐電車，只須七分；如坐公共汽車，或高架電車，只須一角。但中國有那一個都市中，有這樣便宜的代步工具呢？我們在南京，如覺訪友時的車資太高，是否可以用電話代替呢？電話在南京是有的，但與朋友談話，有時在電機之下，要等二十分鐘。電話是這樣不靈通，電燈尤其是不光明。南京電燈的可怕，不在他的，「一燈如豆」而在他的有時「漆黑一團」。這種種物質上的不方便，都是留心都市設計的人，所應設法改良的。我

舉南京，不過以他爲例。其實別的都市，與南京不過伯仲之間，比起歐美的都市來，相差還遠；比起完善的理想都市來，更是望塵莫及了，

總括起來，都市設計，應該包括下列數點：（一）區域要規定，使工業區，商業區，住宅區，各得其所。（二）街道當改良，對於路身的寬度，應視區域之不同而差異。除却車路之外，應添設人道，那是極明顯的。（三）市內的交通工具，須能滿足市民的需要。市內應設電車，公共汽車，架空電車，以及地下電車。都市與附近各小鎮，應有特別快車，隔五分鐘或十分鐘開一次，以利行旅。都市與其附庸，應有鐵路輪船，飛機，及長途汽車，以資聯絡。（四）民以食爲天，所以都市對於民食的來源，應開發並保障。市內應有一食物總批發所，大批出售米穀及菜蔬水菓等等。由此地批發出去之食物，皆須檢查，以重衛生。（五）都市中應有完備的公用組織。如自來水公司，電燈公司，及煤汽公司等等。（六）都市中人民生命財產的保障，除警察署的設備外，應有救火機關，紅十字會，傳染病醫院等等。（七）

娛樂事業的設備，應有公園，戲院，電影館，體育場，音樂會等等。（八）文化事業的建設。應有公立學校，圖書館，博物院，美術院，演講所，及慈善機關等等。假如以上各點都能達到，那麼都市的環境，可以說是優美的，不愧為文明人士居留之地了。

## 第四章 都市的控制

### 一 都市控制的薄弱

我們如以鄉村社會，來比都市社會，就可立刻發現，鄉村社會的物質生活，雖然不如都市社會，但在控制住民行為的一點上，力量每較都市社會為高。一個在鄉村中不敢逾越規矩的人，一入都市，每會肆無忌憚，為非作惡。這種現象，是研究社會學的人，所應注意的。社會學的中心問題，便是人與社會的關係。我們要問：社

會約束人類的力量，爲什麼在都市中，遠不如在鄉村中呢？

第一點我們可以看得到的，便是都市中輿論之廢弛。在鄉村中，彼此都是認識的，甲的行爲，逃不出乙的眼光。假如甲做了一件壞事，想瞞全村人的耳目，那是做不到的。中國有一句俗語：「若要人不知，除非己莫爲」，在鄉村中是極適用的。鄉村中的耳目，既如此的周密，所以村人的行爲，假如略有不合軌道的，立刻便可成爲茶餘酒後，談話的資料。這種閒談，是鄉村約束居民最有力量的工具。「一人之言，亦可畏也」，許多人因爲怕別人說閒話，所以在行爲上，總是循規蹈矩，不敢放肆的。在都市中便不然了。都市中雖有鄰里之形式，而無鄰里之作用。不但在一條街上同居的人，彼此不相聞問，終歲不相往來，就是同在一屋中居住的人，彼此也不過問。在歐美各大都市中，有一種套房式的大廈。這種大廈，有三四層的，也有高至十幾層的。在每一層上，有好幾套房子，每套房子，都有一總門出入，與別套是完全隔絕的，租房的人，以套爲單位，大約一家五口，租一套房子，便可住得

下去。一層之內，既有好幾套房子，所以也可住好幾家人。這些住家的，雖然義屬同屋同層，但一年三百六十五日，可以彼此不交談的。至于不在同層居住的，有時連見面的機會都沒有。「各人自掃門前雪，莫管他家瓦上霜」，都市中的住民，對於近在咫尺的，也取此種態度。在這種環境之下，閒談的制裁，是完全消滅了。都市中報紙的制裁力，遠不如鄉村中的閒談。因為事無鉅細，都可作閒談的資料，至于報紙，對於無關緊要的個人新聞，是一概不登載的。都市中的居民，因為知道在都市中的行為，即是放蕩一點，也不會給別人拿去作談話資料的，所以自制力，也隨着放鬆下來。

中國都市中的房屋，除開上海等大都市外，還少有採用套房制的。而且都市中居民的遷徙，也不如歐美都市中的頻屢，所以同街或同里的人，還保留着一點鄰里的精神。這兒的制裁，雖然在效力上，遠不如鄉村中的鄰里，然也可算具體而微。可是都市中的情形，不但不能加增這種制裁的效力，反而可以減殺這種制裁的功用。

這種道理，是顯而易見的。上面已經提到，一個都市中，有很多小區域。甲區域的居民，如跑到乙區域中去，便如到了生地一樣，沒有人認識他，他也不認識別人。鄰里控制住民的勢力，每每不能隨着住民跑，所以住民如跑開他的鄰里，控制力遂等于零。我知道美國一位華僑對於子女，約束很嚴。他們住在「中國城」中，凡是華僑，都認識這位華僑的子女。後來這位華僑的姑娘，與一位少年很要好，但這位少年，不能得這位華僑的歡心，所以這位華僑，便不許那少年到家中來。這一對年青男女，如想在中國城中時常聚集，是不可能的。他們爲避免這位華僑的約束，及中國城中別人的耳目起見，每日都在離中國城很遠的一個公園中會晤。在這兒，沒有人認識他們，也沒有人干涉他們，于是他們便可暢所欲言。我舉這一個例，以表明家庭鄰里，以及其他各種親密團體，在鄉村中的約束力是極大的，但一到城中，便不能施行他們的制裁職務，圓滿周到了。

我們的行爲，除却受輿論的制裁之外，還受所謂「良心」的制裁。以前我們對於

良心，每有很多的誤解。有人說「良心」是先天的；有人說良心是上帝給我們的，放在我們心中，以監督我們的行爲。現在，我們知道良心並不是別的東西，便是我們平日所受的道德教育。各人所受的道德教育不同，所以良心的表現，也不一致。有人以男女授受爲奇恥大辱，有人以社交公開爲理之當然。有人信烈女不事二夫；有人信寡婦再嫁，不發生道德問題。我們於今且不談良心的內容，因爲內容是不相同的。我們只談良心的效用，因爲效用是一致的。良心的效用，在約束人類，使他在別人不看見的時候，或遠適異鄉的時候，一舉一動，都不敢違背父兄的遺訓，以及師長的教誨。譬如我們受過道德教育的人，對於別人的財物，不敢擅取，即使取了別人不知道，我們也不敢幹，怕幹了要受良心的譴責。良心約束人的力量，是很大的。

在鄉村中，大家都採取共同的標準，所以什麼事對得住良心，什麼事對不住良心，如黑白分明，不生誤會。我們在這種環境之下，每每覺得良心的律令，是絕對的

，是非服從不可的。但在城市中，五方雜處，不同的文化，皆集于一區。於是行爲的標準，由絕對的乃變爲相對的。我們在鄉村中，以爲男女並肩而行，乃是一件極無道德的事。在城市裏，我們不但可以看見男女並肩而行，而且在電影中，還可看見男女接吻擁抱的舉動。于是男女授受不親的一信條，在我們的腦海中便動搖了。最初我們還不敢十分解放，以爲男女談話，是可行的；至于跳舞，則未免過甚。但是不久思想便可改變的，反對跳舞的人，也許不久要加入跳舞了。起初即與女子談話，便覺得對不住良心；後來便抱着女子跳舞，良心上也覺泰然無事了。這是一個例，但足以表示無論什麼信仰，如欲使人深信，如欲使人信而不疑，如欲使人在違背他時，良心上便受譴責，則在此區域之內，必不能容納有相反的信仰。在野蠻的部落中，文化純一，別部落中的文化，很少有機會傳入，大家的信仰，都是一樣的，所以會長約束部下的人，並不費事，自交通方便之後，各種文化，在通商大都中，都有接觸的機會，於是固有的道德律，大家信爲金言，不能更改的，至此因比較



及批評的緣故，地位也動搖了。都市中的住民，良心上的制裁，所以衰弱之故，便是因為良心的根源——道德律令——受了外來文化的影響而動搖了。

輿論及良心，為約束人類行為最重要的工具，在都市的勢力單薄，已如上述。至于宗教，則因科學發達，教育普及之故，其因果報應之說，久已失青年男女的信仰，所以如想恢復宗教在都市中的勢力，是不可能的。除了宗教之外，約束人類的工具，還有法律。法律在約束人類的各種工具中，是最消極的，因為他只能在人民已經犯罪之後，加以懲罰；極難防患於未然。所以法律雖然在都市中，還未失其功用，但專靠法律來制裁人民，是不夠的。

## 二 都市控制與都市研究

都市控制之衰弱，至今已無可諱言。因為如此，所以社會的病態，在都市中遂格外顯著。娼妓，暗殺，幼年積犯等等，在鄉村中不成為大問題的，在都市中遂成為

討論的題目。此外都市中的病態，爲鄉村中所無，或有而不甚顯著的，在都市中目呈于我們的眼簾，刺于我們的耳鼓。平常人對於這種現象所取的態度，不外兩種：一種是攻擊，一種是禁止。譬如都市中的娼妓，是仁人君子所見而痛心的，所以歷來攻擊娼妓的文章，不知凡幾。但是攻擊自攻擊，而娼妓之存在如故。另外一種約束娼妓的辦法，便是出令禁止。娼妓是討厭的，所以出道命令，使他不要存在。這兩種對付社會問題的方法，都可稱之爲魔術。魔術家看見天雨，但是心中想他天晴。于是他對着天空痛罵，或者指出「玉皇」或「龍王」來罵，以爲經他一罵，玉皇手下的雷公電母，風神雨師，龍王手下的蝦兵蟹將，都會嚇怕而停止工作了。這與以攻擊娼妓爲手段，想達到滅娼的目的，同其荒謬。那些出令禁止的，便如魔術家畫符一樣。他們都有一種奇怪的信仰，以爲只要他們大筆一揮，口中念念有詞，客觀的事實，便可改變的。其實命令的禁娼，只能改明娼爲暗娼而已，在實際上並不發生重大變化的。

我們都想改良都市，都想改良都市中的人品，都想解決都市中的問題，但我們相信，如欲達到這種目的，專靠攻擊是不行的，專靠出命令是不行的。在制定政策之前，不可不有一番研究的工夫。科學中有一信條，就是世間沒有無因的果。貧窮有貧窮的因，罪犯有罪犯的因，娼妓有娼妓的因，其他一切的社會現象，都有他的原因。我們如把他們的原因找到了，才有解決他們的門路。但是社會現象的一切原因，不是空想便可發現的，也不是臆測便能得到的，非實地調查研究不為功，一個都市中的政府，要有研究都市的機關。一個都市中的大學，要有研究都市的工作。此外如都市的報紙，雜誌，以及其他一切機關，都應當鼓勵研究，並宣傳研究出來後的成績。有鐵硬的，靠得住的事實作根據，然後我們才可以談都市改良，談都市控制。

我們最後的一句話便是：如想理想的都市實現，須從研究都市下手。

### 參攷書舉要並解釋

凡是研究都市的人，有一本書是必備的，那便是派克與蒲其史二教授合編的都市（The City）。此書由芝加哥大學出版部出版，價美金二元。書中最有價值的兩篇文章，便是頭尾二篇。頭一篇是派克教授作的，文中具說派克對於都市的見解，以及研究時所應注意之現象。末尾一篇乃是維斯博士（Louis Wirth）作的，是一個書目，

關於研究都市的書目。維斯把這些書目，分作十一類，五十三項。我們無論想研究都市的那一方面，想找參考書，翻這個書目便得。他這書目的好處，在每一類之前，有個小引，重要書名之下，也有解釋。我們觀此，不但可以知道許多書名，而且還可知道這些書的內容呢。蒲其史教授，還編了一本都市社會（The Urban Community），是集一九二五年美國社會學年會中論文而成的，也有參考的價值。

芝加哥大學社會學叢書，如麻厄博士的家庭崩潰（E. R. Mervin: Family Disorganization）及家庭失和（Domestic Discord）開凡夫人的自殺（R. S. Cavan: Suicide）安得孫的走江湖的（N. Anderson: The Hobo）司來修的流氓黨（F. M. Thrasher: The Gang）。

可以代表芝加哥大學研究都市的方法及成績，想研究中國都市的人，不得其門而入的，可取以上數書一閱。

關於都市與附庸之關係，有一書是非讀不可的，那便是格來斯教授的經濟史入門（*N. S. B. Gras An Introduction to Economic History*）。此書的作者，對於經濟發展史，別有見地；對於都市經濟的解釋，尤為清晰周密。數年來所讀的名著，令我反覆數次而不厭的，這要算是一部。關於中國都市的經濟，海關每年出版的華洋貿易報告統計冊，有極有用的材料。白眉初的中華民國省區分誌，現在還未出全，但中國人編的地理，要算這一部最詳盡，也可用作參考。此外對於各省的縣志及省志，我們也可以下一番披沙揀金的功夫，找出用得着的材料來。

中國的都市研究，還在幼稚的時期中，我們現在如只作書本上的研究，是不行的。除了書本研究之外，還應加以實地調查。不過在調查之先，我們應當學到一點方法及有用的概念。關於這一方面的工夫，可閱下列數書：

- ① Chaddock, R. H., Principles and Methods of Statistics
- ② Elver, M. C., The Technique of Social Surveys
- ③ Richmond, M., Social Diagnosis
- ④ Park and Burgess, Introduction to the Sciences of Sociology
- ⑤ Davis and Barnes, Introduction to Sociology
- ⑥ Cooley, C. H., Social Organization
- ⑦ Ogburn, W. F., Social Change
- ⑧ Sumner, W. G., Folkways
- ⑨ Thomas, W. I., The Polish Peasant in Europe and America